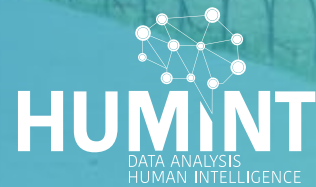


# PANORAMA DE SEGURIDAD: GUADALAJARA

Mayo 2018



Este documento es una síntesis del análisis del Panorama de Riesgos de Seguridad realizado para la ZM de Cancún.

# RIESGOS DE SEGURIDAD E INCIDENCIA DELICTIVA EN LA ZM DE GUADALAJARA

Guadalajara es la capital de Jalisco y es la segunda ciudad más poblada del país. El crecimiento de la mancha urbana ha convertido a la capital en una zona urbana compleja. Junto con los municipios de Zapopan, San Pedro Tlaquepaque, Tonalá, El Salto, Tlajomulco de Zúñiga, Zapotlanejo, Ixtlahuacán de los Membrillos y Juanacatlán integran la Zona Metropolitana de Guadalajara (ZMG), considerada el segundo núcleo urbano más grande de México y el décimo de América Latina, con más de 5 millones de habitantes<sup>1</sup>.

## 1. DINÁMICAS DE GRUPOS DEL CRIMEN ORGANIZADO/PANDILLAS

Jalisco se ha convertido en el centro político y financiero del Cártel Jalisco Nueva Generación (CJNG)<sup>2</sup>, por lo que es el principal grupo criminal asentado en la ZMG. **El CJNG es la organización delictiva más poderosa en México en estos momentos, encabezada por Nemesio Oseguera “El Mencho”.** Este cártel opera en por lo menos 22 estados del país y se expande rápidamente al resto<sup>3</sup>. Se caracteriza por sus ataques violentos<sup>4</sup> y su gran capacidad financiera, así como diversidad para involucrarse en todo tipo de actividad ilegal.

Actualmente hay una pugna entre el CJNG y el Cártel de Sinaloa (CDS) al romper su alianza a partir de la detención de “el Chapo” Guzmán y esto ha incrementado la violencia en la ciudad. **Ambos carteles pugnan por el control de trasiego de droga en la región<sup>5</sup> y el control de producción de metanfetaminas, heroína y marihuana en ese estado y los estados vecinos.** Además del tráfico de armas, lavado de dinero, secuestro y otras actividades ilegales<sup>6</sup>. Además existe presencia de células remanentes de los cárteles del Milenio, la Familia Michoacana y los Caballeros Templarios<sup>7</sup>, así como algunos grupos de Los Zetas.

Desde marzo de 2017, la estructura del CJNG enfrenta reacomodos internos por la ejecución de un operador financiero, orquestada por el antiguo jefe de sicarios, Carlos Enrique Sánchez “El Cholo”. Este hecho marca la primera fractura del cártel y el surgimiento de un nuevo grupo denominado Cartel Nueva Plaza (CNP)<sup>8</sup>, así como el inicio de una disputa feroz entre ambos grupos criminales que tiene sumida a la ciudad en una crisis de seguridad sin precedentes.

<sup>1</sup> <http://www.iiieg.gob.mx/contenido/noticias171116-habitante-5-millones-AMG.pdf>

<sup>2</sup> <https://www.insightcrime.org/news/analysis/mexico-cjng-local-consolidation-military-expansion-vigilante-rhetoric/>

<sup>3</sup> <http://www.excelsior.com.mx/nacional/2017/05/22/1164935>

<sup>4</sup> El 1 de mayo de 2015, este cártel derribó, con un lanzacohetes RPG, un helicóptero de la Fuerza Armada Mexicana, que causó la muerte de 8 militares y 1 policía federal.

<sup>5</sup> <https://www.elsoldemexico.com.mx/mexico/ademas-del-cartel-de-sinaloa-guerreros-unidos-ya-es-un-foco-rojo-para-la-dea-307611.html>

<sup>6</sup> Insightcrime, op cit.

<sup>7</sup> <https://www.publimetro.com.mx/mx/noticias/2018/03/07/guerra-carteles-causante-la-violencia.html>

<sup>8</sup> <http://www.eluniversal.com.mx/columna/hector-de-mauleon/nacion/en-acido>



El CNP también se dedica a la venta local de droga y participa en negocios que son parte de una red de trata de personas. **Desde 2017, la pugna entre el CJNG y el CNP disparó el número de homicidios en los municipios de Guadalajara, Zapopan, Tlaquepaque, Tonalá y Tlajomulco<sup>9</sup>, los tres últimos controlados por el CNP.**

## 2. RIESGOS DE HOMICIDIO Y EXTORSIÓN

**La tasa de homicidios en Jalisco es del 28.7 homicidios por cada 100 mil habitantes, colocando al estado en el sitio 15 de 32 estados de la República,** con un importante crecimiento en los últimos ocho meses. Las principales víctimas de homicidios son hombres jóvenes que forman parte de los grupos rivales en pugna en la región; sin embargo, también se presentan homicidios de personas no involucradas en actividades ilegales.

Recientemente se han dado varios levantamientos de jóvenes que finalizaron en su asesinato y desaparición de los cuerpos, lo que ha generado una situación de alta inseguridad en Guadalajara y los municipios conurbados, acompañada de fuerte presión social por resolver esta situación<sup>10</sup>. Hubo períodos en que se registró una ejecución diaria. Guadalajara y Tlaquepaque registran el mayor número de homicidios, con 202 y 135 casos.

**Alrededor del 90% de las víctimas de homicidios son varones, una tercera parte son jóvenes entre 17 y 29 años, y se señala que el 80% de éstos están vinculados con la delincuencia organizada<sup>11</sup>.** Sin embargo, las pugnas entre cárteles también ponen en riesgo a personas inocentes, como el caso de los tres estudiantes de cine. Asimismo, se recomienda no oponer resistencia ante un asalto y tener mayor precaución en el caso de mujeres solas.

**En cuanto a las extorsiones, se identifica como el principal blanco de la delincuencia organizada a los negocios pequeños y medianos.** El tipo de extorsión más frecuente es la telefónica y los más afectados son los constructores, los comercios de la central de abasto y del Centro Histórico de Guadalajara<sup>12</sup>.

Un caso emblemático es que los grupos delictivos acceden a bases de datos de las licitaciones de obras públicas. Llamen a los domicilios de las constructoras para extorsionar y envían gente sospechosa afuera de las obras<sup>13</sup>. Otra modalidad es que en los negocios, se deja una carta con un aviso amenazante de un grupo delictivo.

<sup>9</sup> <https://noticieros.televisa.com/ultimas-noticias/renato-sales-no-se-descarta-ninguna-linea-investigacion-asesinato-estudiantes-jalisco/>

<sup>10</sup> <http://www.ejecentral.com.mx/cartel-nueva-plaza-de-reciente-aparicion-en-jalisco-aristoteles-sandoval/>

<sup>11</sup> [http://www.ntrguadalajara.com/post.php?id\\_notas=83793](http://www.ntrguadalajara.com/post.php?id_notas=83793)

<sup>12</sup> Información obtenida a partir de una fuente local y Fiscalía General del Estado de Jalisco:

[http://infopublicafige.jalisco.gob.mx/Transparencia\\_PGJEJ/Estadisticas\\_PGJEJ/estadisticas\\_pgjeje.htm](http://infopublicafige.jalisco.gob.mx/Transparencia_PGJEJ/Estadisticas_PGJEJ/estadisticas_pgjeje.htm).

<sup>13</sup> <https://www.mural.com/aplicacioneslibre/articulo/default.aspx?id=1200335&md5=f03073002feb7527d3af4e1bd303a70d&ta=0dfdbac11765226904c16cb9ad1b2efe>

<sup>14</sup> [http://www.milenio.com/policia/alertan-nueva-modalidad-extorsion-fiscalia-victimas-milenio-noticias-jalisco\\_0\\_1081691988.html](http://www.milenio.com/policia/alertan-nueva-modalidad-extorsion-fiscalia-victimas-milenio-noticias-jalisco_0_1081691988.html)



### 3. SECUESTRO

Como en otras partes del país, el delito de secuestro casi no se reporta, pero Guadalajara y Zapopan son los municipios con mayor incidencia de este delito<sup>15</sup>. Se reportan casos de secuestros tradicionales, exprés y virtuales y las víctimas más frecuentes son comerciantes, empresarios y jóvenes menores de 24 años.

La policía se ha coludido con los grupos delincuenciales en la comisión de estos delitos. Un caso de secuestro tradicional es de un empresario que fue raptado en Ixtlahuacan de los Membrillos por hombres armados que se hicieron pasar por agentes federales<sup>16</sup>. **Igualmente, se reporta la multiplicación de casos de secuestros exprés en colonias de Guadalajara**, recientemente se viralizó un video en redes sociales sobre varios hombres subiendo a una persona a una camioneta en la Colonia Independencia<sup>17</sup>.

Los secuestros tradicionales y exprés ocurren generalmente en vías públicas o cerca del domicilio de las víctimas. Los delincuentes tienen en cautiverio a las víctimas, mientras ellos retiran en cajeros localizados en sitios lejanos o piden rescate a familiares<sup>18</sup>.

Por otro lado, un ejemplo de secuestro virtual es de un joven que se alojó en un hotel de Guadalajara y recibió una llamada de parte del CJNG, quien exigió que se fuera a otro hotel y dejara el celular. En aislamiento, los delincuentes contactaron a sus familiares para pedir rescate<sup>19</sup>.

**Los casos de levantones y desapariciones son un foco rojo en la ZMG. En Guadalajara, se reportan más de 492 desaparecidos<sup>20</sup>.** El perfil de las víctimas es esencialmente es de jóvenes de 19 a 25 años de edad, quienes no mantienen vínculos con células delincuenciales<sup>21</sup>. Un caso emblemático reciente es la de los tres jóvenes estudiantes de cine asesinados por el CJNG<sup>22</sup> y que ha generado gran descontento social y una crisis de seguridad en el estado.

Los cuerpos de seguridad estatales tienen conocimiento de 40 células del narcotráfico dedicadas a este delito para combatir bandas rivales y amedrentar a la población<sup>23</sup>.

<sup>15</sup> <https://twitter.com/altoalsecuestro?lang=es>

<sup>16</sup> <http://www.enfoquenoticias.com.mx/noticias/familia-jalisciense-realiza-b-squeda-de-empleado-desaparecido-por-presuntos-agentes-de-la>

<sup>17</sup> <http://www.radioformula.com.mx/notas.asp?Idn=733360&idFC=2018videohhttps://www.msn.com/es-mx/video/noticias/as%C3%AD-raptan-a-personas-en-guadalajara/vi-AAwiEwV>

<sup>18</sup> Información obtenida de fuente local.

<sup>19</sup> <https://noticieros.televisa.com/ultimas-noticias/secuestro-virtual-nueva-forma-extorsion/>

<sup>20</sup> <http://qmedios.iteso.mx/wp-content/uploads/2017/06/6.-Las-desapariciones-en-Jalisco-y-el-no-acceso-a-la-informaci%C3%B3n.pdf>

<sup>21</sup> <http://traficozmg.com/2017/08/los-desaparecidos-jalisco/>

<sup>22</sup> <https://www.animalpolitico.com/2018/03/desaparecen-3-estudiantes-de-cine-en-tonala-jalisco-testigos-senalan-que-fue-un-secuestro/>

<sup>23</sup> [http://www.milenio.com/policia/jalisco-narcocelulas-desaparecer-gente-crimen\\_organizado-victimas-estudiantes-](http://www.milenio.com/policia/jalisco-narcocelulas-desaparecer-gente-crimen_organizado-victimas-estudiantes-)



A raíz de los tres italianos desaparecidos en el municipio de Tecalitlán, que fueron entregados por la policía local a una célula del CJNG por 43 euros (mil pesos); el Ejército y la Policía Federal intervinieron a la policía de Tlaquepaque y desarmaron a 863 policías porque había sospechas que la corporación estaba infiltrada con la delincuencia organizada. La policía estatal estuvo temporalmente al mando de la seguridad del municipio. Los elementos municipales, salvo uno que fue detenido oficialmente, recibieron una capacitación exprés de 3 semanas<sup>24</sup>.

## 4. ROBO

**Guadalajara y Zapopan son los municipios con más denuncias de robos. En el caso de robo a transeúntes, la ZMG concentra casi el 68% de este delito<sup>25</sup>.** El modus operandi de los delincuentes es que uno de ellos empuja a las víctimas para arrebatarles bolsas, carteras y celulares, mientras otro espera en un auto o motocicleta. Utilizan pistolas y armas punzo cortantes. Los grupos delictivos son ladrones ordinarios que pueden coludirse con células criminales. Se recomienda ser muy observadores e ir acompañados porque este tipo de delitos se realizan cerca de cajeros o instituciones bancarias.

Un caso emblemático sucedió en Zapopan, donde un cuentahabiente fue asaltado y baleado por los delincuentes. El atraco fue después del mediodía cuando la persona retiraba 20 mil pesos<sup>26</sup>. En ocasiones los delincuentes están coludidos con el personal del banco, por lo que se recomienda precaución si se hacen retiros bancarios de sumas importantes.

El delito de robo a persona y el robo a vehículos son de las actividades rentables para el crimen organizado local. En materia de robos a vehículos, Guadalajara ocupa el segundo lugar en atracos de autos asegurados a nivel nacional, lo que implica que diariamente 9 personas son víctimas de robo. En el 30% de los casos se hace uso de la violencia<sup>27</sup>. Por eso, no extraña, que el robo esté acompañado de homicidios.

El robo en transporte público registra un alza. La mayoría ocurre con armas blancas en horarios nocturnos. Los asaltos en casas y a negocios son frecuentes también. En el caso de las viviendas, los delincuentes las vigilan durante varios días para identificar el momento adecuado para introducirse. En cuanto a los comercios, el robo afecta más a pequeños y medianos negocios<sup>28</sup>.

<sup>24</sup> <https://www.informador.mx/jalisco/Al-vapor-capacitacion-de-Policias-de-Tlaquepaque-20180402-0014.html>

<sup>25</sup> <https://www.reforma.com/aplicacioneslibre/articulo/default.aspx?id=1308587&md5=124f182c4d1f9b5e367bf62012f391e6&ta=0dfdbac11765226904c16cb9ad1b2efe>

<sup>26</sup> [https://www.reforma.com/aplicaciones/articulo/default.aspx?id=1378712&utm\\_source=Tw&utm\\_medium=@reforma&utm\\_campaign=Amplificadores](https://www.reforma.com/aplicaciones/articulo/default.aspx?id=1378712&utm_source=Tw&utm_medium=@reforma&utm_campaign=Amplificadores)

<sup>27</sup> <https://www.mural.com/aplicacioneslibre/articulo/default.aspx?id=1295994&md5=34985238c912731df0744c7d3ed0648d&ta=0dfdbac11765226904c16cb9ad1b2efe&lcmd5=d0f750172948f7c36a6dfb15eaba8f3e>

<sup>28</sup> <https://www.mural.com/aplicaciones/articulo/default.aspx?id=1221614&v=3>



## 5. MANIFESTACIONES PÚBLICAS O PROTESTAS

No ocurren tantas manifestaciones públicas en Guadalajara como en otras ciudades del país. Los principales grupos que se movilizan han sido trabajadores en general, jóvenes estudiantes de las universidades locales, transportistas, sindicatos de varios gremios, desde médicos hasta maestros. **Se han logrado movilizar hasta 3 mil personas en un solo evento por el tema de aumento al precio de combustible y transporte; sin embargo, lo común son entre 100 y 800 personas en las manifestaciones.**

Recientemente un tema importante de movilización es el de las desapariciones de jóvenes estudiantes. En ese sentido, más de 500 estudiantes de la Universidad de Medios Audiovisuales (CAAV), de la Universidad Autónoma de Guadalajara (UdeG), y demás personas para exigir la localización de los jóvenes<sup>29</sup>, pero estas movilizaciones han continuado y han logrado congregarse hasta 12 mil y 15 mil personas<sup>30</sup>.

Las manifestaciones son por lo general pacíficas y no se ha reportado violencia ni actos de vandalismo durante las mismas.

## 6. FUERZAS DE SEGURIDAD:

**La seguridad en Guadalajara está a cargo de un mando único denominado Fuerza Única Metropolitana desde diciembre de 2013 que inició con un total de 450 elementos.** Este cuerpo se sumaba a las policías municipales de la zona metropolitana, pero aún es un modelo en transición al que se suman las autoridades municipales por convenio.

**De acuerdo con el diagnóstico nacional de policías, Jalisco incumple los mínimos necesarios. La ZMG tiene un total de 6,939 policías para una población de casi 5 millones de habitantes, lo que da un policía por cada 701 habitantes.** En algunos municipios hay más como Tonalá, con un policía por cada 1,038. En Guadalajara hay 2,580 policías, uno por cada 565. Sin embargo, la ONU recomienda 300 policías por cada 100 mil habitantes<sup>31</sup>.

Las policías no son muy confiables: **12 de cada 100 policías no aprobaron los exámenes de control y confianza, casi el doble de la media nacional.** Las academias de policías no cuentan con el equipamiento necesario para su formación ni la preparación necesaria<sup>32</sup>.

<sup>29</sup> <http://www.jornada.unam.mx/ultimas/2018/03/22/jalisco-con-mitin-estudiantes-exigen-busqueda-de-3-companeros-6581.html>

<sup>30</sup> <https://noticieros.televisa.com/ultimas-noticias/marchan-guadalajara-estudiantes-cine-asesinados/>

<sup>31</sup> <https://www.informador.mx/Jalisco/Policias-de-siete-Entidades-ganan-mas-que-los-de-Jalisco-20170714-0114.html>

<sup>32</sup> <http://udgtv.com/featured/policias-infiltrados-jalisco/>



De acuerdo con la Encuesta Nacional de Seguridad Pública de INEGI, más del 50% considera que la policía municipal es poco efectiva o nada efectiva y más del 62% opina que es corrupta. De 2012 a la fecha, se han identificado más de 54 elementos que operan para alguna célula delictiva o han cometido algún delito. El caso más grave de esta situación se presnetó con el par de ciudadanos italianos que fueron retenidos por policías municipales y entregados a los delincuentes.



Foto: @baalzabut





# HUMINT

DATA ANALYSIS  
HUMAN INTELLIGENCE

[www.humint.mx](http://www.humint.mx)

t. 55 7858 3337

[contacto@humint.mx](mailto:contacto@humint.mx)

 [@HumIntmx](https://twitter.com/HumIntmx)

 [Humint](https://www.facebook.com/Humint)